|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH**  Số: 2489/BC-UBTCNS15 | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**    *Hà Nội, ngày 07 tháng 10 năm 2024* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra về tình hình phân bổ, dự kiến điều chỉnh**

**kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách trung ương năm 2024**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội,

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Ủy ban Tài chính, Ngân sách (TCNS) thẩm tra Tờ trình số 579/TTr-CP ngày 30/9/2024 của Chính phủ về việc tổng hợp tình hình phân bổ, dự kiến điều chỉnh kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách trung ương năm 2024. Tham dự phiên họp có đại diện một số Ủy ban của Quốc hội, đại diện Lãnh đạo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Kiểm toán nhà nước và một số cơ quan hữu quan.

Trên cơ sở Tờ trình của Chính phủ, ý kiến của các đại biểu dự họp, Ủy ban TCNS xin báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH) một số vấn đề sau:

**1. Về thẩm quyền xem xét, quyết định**

Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách trung ương năm 2024, tổng số vốn là **8.446,866 tỷ đồng**, bao gồm **(i)** **7.313,553 tỷ đồng** vốn trong nước điều chỉnh giảm của 20 bộ, cơ quan trung ương và địa phương để bổ sung tương ứng cho 12 bộ, cơ quan trung ương và địa phương; **(ii)** **1.133,313 tỷ đồng** vốn nước ngoài điều chỉnh giảm của 04 bộ, địa phương để bổ sung tương ứng cho Bộ Y tế và 13 địa phương.

Thường trực Uỷ ban TCNS nhận thấy: **(i)** Việc điều chỉnh giảm kế hoạch đầu tư công năm 2024 của các bộ, cơ quan trung ương và địa phương (*bao gồm* ***s****ố vốn đã được Thủ tướng Chính phủ giao nhưng các bộ, cơ quan trung ương và địa phương chưa phân bổ cho các dự án do dự án chưa đủ thủ tục đầu tư theo quy định và số vốn đã phân bổ chi tiết cho các dự án nhưng không giải ngân được[[1]](#footnote-1)*) để điều chỉnh bổ sung cho các bộ, cơ quan trung ương và địa phương thực hiện các dự án có khả năng giải ngân nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện, sớm hoàn thành dự án đưa vào sử dụng, phát huy hiệu quả kinh tế, xã hội; **(ii)** Việc điều chỉnh, bổ sung không thay đổi tổng mức vốn trung hạn và hằng năm đã được Quốc hội quyết định, vì vậy, thuộc thẩm quyền của Ủy ban Thường vụ Quốc hội theo quy định tại Khoản 2 Điều 67 Luật Đầu tư công[[2]](#footnote-2) và Khoản 2 Điều 52 Luật NSNN[[3]](#footnote-3).

**2. Về nguyên tắc, tiêu chí điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn NSTW năm 2024**

Tờ trình của Chính phủ đã nêu các nguyên tắc điều chỉnh, bổ sung căn cứ quy định của Luật Đầu tư công và các Nghị quyết của Quốc hội, Thường trực Ủy ban TCNS nhất trí và đề nghị Chính phủ chỉ đạo các bộ, cơ quan trung ương và địa phương rà soát danh mục điều chỉnh, bổ sung bảo đảm tuân thủ các nguyên tắc đã đề ra, trong đó lưu ý việc bổ sung kế hoạch đầu tư vốn NSTW năm 2024 phải đảm bảo điều kiện: **(i)** Dự án đã được giao KHĐTCTH giai đoạn 2021-2025 và đã đủ thủ tục đầu tư, có khả năng hấp thụ, giải ngân vốn trong năm 2024; **(ii)** Tổng mức vốn sau khi được bổ sung của các nhiệm vụ, dự án không vượt quá số vốn KHĐTCTH nguồn NSTW đã được giao cho các nhiệm vụ, dự án; **(iii)** Chính phủ, các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương cam kết giải ngân hết số vốn của Kế hoạch đầu tư công năm 2024 đã được giao và số vốn được bổ sung theo quy định, bảo đảm tiết kiệm, hiệu quả.

**3. Về phương án điều chỉnh, bổ sung cụ thể**

Chính phủ đề xuất: **(1)** điều chỉnh giảm **7.313,553 tỷ đồng** vốn trong nước của 20 bộ, cơ quan trung ương và địa phương để bổ sung tương ứng cho 12 bộ, cơ quan trung ương và địa phương (trong đó, số vốn điều chỉnh giảm bao gồm ***(i)*** ***2.862,423*** ***tỷ đồng*** vốn kế hoạch đầu tư công năm 2024 chưa phân bổ của các bộ, cơ quan trung ương và địa phương và ***(ii)*** ***4.451,130 tỷ đồng*** vốn kế hoạch đầu tư công năm 2024 đã được phân bổ nhưng các bộ, cơ quan, địa phương không có nhu cầu sử dụng trong năm 2024 và đề xuất “*trả lại vốn*”[[4]](#footnote-4)); **(2)** điều chỉnh giảm **1.133,313 tỷ đồng** vốn nước ngoài của 04 bộ, địa phương để bổ sung tương ứng cho Bộ Y tế và 13 địa phương.

Theo Tờ trình của Chính phủ, nhu cầu các bộ, cơ quan trung ương và địa phương đề xuất bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công nguồn NSTW trong nước năm 2024 là **22.389,467 tỷ đồng**; số Chính phủ trình UBTVQH xem xét, quyết định là **7.313,553 tỷ đồng**, đáp ứng 1/3 nhu cầu đề xuất bổ sung của các đơn vị. Việc xem xét bổ sung theo nguyên tắc chỉ bố trí vốn cho các nhiệm vụ, dự án đủ điều kiện và phải thực hiện, giải ngân ngay khi có vốn.

Về danh mục dự án bổ sung vốn: theo nguyên tắc nêu tại Tờ trình, Chính phủ đề xuất các dự án đã có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, một số dự án đã được bố trí vốn kế hoạch năm 2024 có khả năng giải ngân cao hơn số vốn đã được bố trí; một số dự án chưa được bố trí vốn kế hoạch đầu tư công năm 2024 nhưng có khả năng thực hiện và giải ngân, nay được đề xuất bổ sung vốn để thực hiện dự án.

Căn cứ nguyên tắc, số liệu báo cáo nêu trên, Ủy ban TCNS cơ bản nhất trí với đề xuất của Chính phủ. Đồng thời, đề nghị Chính phủ tiếp tục đôn đốc, chỉ đạo các bộ, ngành, địa phương rà soát, bố trí vốn đúng quy định và phù hợp với khả năng thực hiện/ giải ngân dự án, bảo đảm sử dụng nguồn vốn tiết kiệm, hiệu quả.

Ngoài ra, số liệu bố trí vốn cho các dự án tại các phụ lục kèm theo Tờ trình của Chính phủ cũng cho thấy, một số dự án đã được quyết định đầu tư từ năm 2017, 2018, được giao KHĐTCTH giai đoạn 2021-2025, nhưng năm 2024 không được phân bổ vốn để thực hiện[[5]](#footnote-5) (nay khi rà soát điều chỉnh mới được đề nghị bổ sung thêm), điều này cho thấy, công tác phân bổ vốn từ đầu năm của các bộ, cơ quan trung ương và địa phương chưa sát với thực tế. Đề nghị Chính phủ chỉ đạo các đơn vị rà soát, rút kinh nghiệm để bố trí vốn phù hợp với tiến độ thực hiện, giải ngân và bảo đảm thời gian thực hiện dự án theo quy định của Luật Đầu tư công.

**4. Kiến nghị**

Từ những phân tích cụ thể nêu trên, trên cơ sở ý kiến đa số thành viên Ủy ban TCNS, Ủy ban TCNS kiến nghị UBTVQH một số vấn đề sau:

**(1).** Thống nhất với đề xuất của Chính phủ về điều chỉnh dự toán và kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách trung ương năm 2024, tổng số vốn là **8.446,866 tỷ đồng**, bao gồm: **(i)** Điều chỉnh giảm **7.313,553 tỷ đồng** vốn trong nước của 20 bộ, cơ quan trung ương và địa phương để bổ sung tương ứng cho 12 bộ, cơ quan trung ương và địa phương; **(ii)** Điều chỉnh giảm **1.133,313 tỷ đồng** vốn nước ngoài của 04 bộ, địa phương để bổ sung tương ứng cho Bộ Y tế và 13 địa phương.

**(2).** Đề nghị Chính phủ chỉ đạo các bộ, cơ quan trung ương và địa phương rà soát, việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn NSTW năm 2024 phải đảm bảo điều kiện: **(i)** Dự án đã được giao KHĐTCTH giai đoạn 2021-2025 và đã đủ thủ tục đầu tư, có khả năng hấp thụ, giải ngân vốn; **(ii)** Tổng mức vốn sau khi được bổ sung của các nhiệm vụ, dự án không vượt quá số vốn KHĐTCTH nguồn NSTW đã được giao cho các nhiệm vụ, dự án; **(iii)** Chính phủ, các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương cam kết giải ngân hết số vốn của Kế hoạch đầu tư công năm 2024 đã được giao và số vốn được bổ sung theo quy định, bảo đảm tiết kiệm, hiệu quả; (**iv**) Chịu trách nhiệm về nội dung, thông tin, số liệu, danh mục dự án và mức vốn bố trí cho từng dự án, nhiệm vụ theo đúng quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra Tờ trình của Chính phủ về tổng hợp tình hình phân bổ, dự kiến điều chỉnh kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách trung ương năm 2024.

*(Xin gửi kèm theo Dự thảo thông báo ý kiến Kết luận phiên họp của UBTVQH và Dự thảo Nghị quyết của UBTVQH về nội dung trên).*

Ủy ban TCNS trân trọng báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - TT. Ủy ban TCNS;  - Lưu: HC, TCNS;  - E-pas: 92351 | **TM. ỦY BAN TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH**  **CHỦ NHIỆM**  (đã ký)  **Lê Quang Mạnh** |

1. Bao gồm: ***(i)*** ***2.862,423*** ***tỷ đồng*** vốn kế hoạch đầu tư công năm 2024 chưa phân bổ của các bộ, cơ quan trung ương và địa phương và ***(ii)*** ***4.451,130 tỷ đồng*** vốn kế hoạch đầu tư công năm 2024 đã được phân bổ nhưng các bộ, cơ quan, địa phương không có nhu cầu sử dụng trong năm 2024 và đề xuất “*trả lại vốn*”. [↑](#footnote-ref-1)
2. “2. Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết định điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách trung ương giữa các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương trong trường hợp không thay đổi tổng mức vốn trung hạn và hằng năm đã được Quốc hội quyết định.”. [↑](#footnote-ref-2)
3. “2. Chính phủ trình Uỷ ban thường vụ Quốc hội quyết định điều chỉnh nhiệm vụ thu, chi của một số bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan khác ở trung ương và một số tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và báo cáo Quốc hội tại kỳ họp gần nhất trong các trường hợp sau:

   a) Dự kiến số thu không đạt dự toán được Quốc hội quyết định phải điều chỉnh giảm một số khoản chi;

   b) Có yêu cầu cấp bách về quốc phòng, an ninh hoặc vì lý do khách quan cần phải điều chỉnh. [↑](#footnote-ref-3)
4. Chi tiết tại phụ lục số 01 (mục ghi chú) kèm theo Tờ trình số 579/TTr-CP của Chính phủ, gồm: Bộ Ngoại giao đề xuất cắt giảm 148,130 tỷ đồng; Đại học Quốc gia TP Hồ Chí Minh đề nghị giảm 273 tỷ đồng; Thành phố Hà Nội đề nghị trả lại 4.030 tỷ đồng (*là số vốn bố trí cho Dự án thành phần 3: Đầu tư xây dựng đường cao tốc theo phương thức PPP thuộc dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô*). [↑](#footnote-ref-4)
5. Như các dự án sử dụng vốn ODA của các tỉnh: Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng trị... [↑](#footnote-ref-5)